



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА ЉУДСКЕ РЕСУРСЕ
Управа за традицију, стандард и ветеране
Број 1023 - 20
29.10.2015. године
Б Е О Г Р А Д

Одговор на постављено
питање понуђача,
доставља.

На основу одредбе члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 124/12 и 14/15), у складу са тачком 5.15. Конкурсне документације у отвореном поступку јавне набавке добара ЈН број 5/2015 – Војне ознаке, број 1023-7 од 29.09.2015. године, са Изменама, број 1023-17 од 23.10.2015. године, (у даљем тексту: Конкурсна документација) Управа за традицију, стандард и ветеране Сектора за људске ресурсе Министарства одбране (у даљем тексту: Наручилац), даје следеће:

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

Прво питање:

У моделу уговора који је приложен у Конкурсној документацији, у члану 6, који се односи на рок и место испоруке, у ставу 10. и 11. наведени су услови које остављају простор за селективну примену позитивног права – манипулацију и у најмању руку за изигравање Закона о јавним набавкама.

Наиме у чему се ради:

На основу нашег вишегодишњег искуства у сарадњи са Министарством одбране и учествовања у јавним набавкама, нажалост били смо чак и активни сведоци да за поједине понуђаче и добављаче су примењивани двоструки аршини, конкретно у погледу рокова испоруке где се прећутно без сагласности Министарства одбране пасивним држањем и непоштовањем уговорених рокова, појединим добављачима продужавао рок испоруке без објективног образложења и писменог трага.

Све наведено се оправдава тиме да ли су поједина добра потребна Министарству одбране или не.

На тај начин директно се врши фаворизовање појединих учесника јавних набавки из разлога што за поједине набавке поставља кратак рок за испоруку који је у пракси нереалан а самим тим се врши селекција учесника који одустају од давања понуда да би касније Министарство одбране својим нечињењем продужавало рок за испоруку и на тај начин вршило фаворизацију појединих добављача.

Као што знате рок испоруке је један од битних елемената уговора.

Наше питање гласи: **да ли сматрате да је у складу са Законом о јавним набавкама накнадно мењање рока испоруке а да се при томе не ради о вишој сили коју помиње ЗОО?**

У делу који се односи на рок и место испоруке шта подразумевате под другим доказивим објективним разлозима за продужење рока испоруке? Овакав начин дефинисања било којег услова није прецизан нити одредив а при томе оставља могућност за злоупотребу од стране уговорних страна и као такав не представља транспарентност јавне набавке.

Молимо вас да измените одредбе које се тичу рока испоруке и да се рок одреди на јасан и недвосмислен начин како би се спречиле злоупотребе.

Одговор:

У делу 14. Конкурсне документације на страни 200, Наручилац је одредбом члана 6. – Рок и место испоруке, у ставу 10. Модела уговора, дефинисао:

„Рок испоруке може се продужити због наступања више силе сходно одредбама Закона о облигационим односима (“Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89 и 57/89, “Службени лист СРЈ”, бр. 31/93, 22/99 и 44/99) или због наступања других објективних доказивих разлога о којима уговорене стране треба да постигну писмену сагласност.“

Наручилац ће изменом Конкурсне документације у члану 6. став 10. ближе одредити о којим се другим објективним доказивим разлозима у конкретном случају ради, а који су већ дефинисани одредбом члана 12. – Измена, допуна и раскид уговора.

У делу 14. Конкурсне документације на страни 202, Наручилац је одредбом члана 10. став 2, Модела уговора, навео да се рок испоруке може продужити због наступања више силе или због наступања других објективних доказивих разлога који се **нису могли предвидети, избећи или отклонити**, а о чему уговорне стране треба да постигну писмену сагласност.

Наиме, у делу 14. Конкурсне документације на страни 202, Наручилац је одредбом члана 10. – Виша сила, у став 3. и став 4. и 5. Модела уговора, ближе описао када се и под којим условима може дозволити промена битног елемента уговора, рока испоруке због постојања **више силе**.

„Виша сила подразумева околности које су наступиле после закључења уговора и које уговорним странама нису биле, нити могле бити познате у моменту закључења уговора и нису се могле предвидети, избећи или отклонити. Наступање више силе мора зависити од спољних и ванредних догађаја насталих мимо воље и моћи уговорних страна.

Уговорне стране могу бити ослобођене од одговорности за не испуњење обавеза током трајања више силе у оном обиму у којем су деловањем више силе биле онемогућене да те обавезе изврше, при чему су обавезне да предузму одговарајуће мере како би се у насталој ситуацији интерес сваке стране што више осигурао.

У том случају Додављач је дужан да Наручиоцу благовремено достави писмени захтев за продужење рока испоруке, уз образложење разлога, а најкасније 5 (два) дана пре истека уговореног рока за испоруку, уз навођење неког од објективних разлога (са елементима који потврђују постојање више силе). Уколико Наручилац прихвати образложени разлог, закључиће се одговарајући Анекс уговора. Ово под условом да су за ову намену обезбеђена планирана финансијска средства.“

Наиме, у делу 14. Конкурсне документације на страни 203, Наручилац је одредбом члана 12. – Измена, допуна и раскид уговора, у ставу 2, ставу 3. и ставу 4. Модела уговора, прецизно дефинисао шта су други објективни оправдани разлози, као и када се и под којим условима због њиховог наступања може дозволити промена битног елемента уговора, рока испоруке, на следећи начин:

„Након закључења уговора о предметној набавци Наручилац може да дозволи промену битног елемента уговора (рока испоруке) поред наступања више силе **и због наступања других објективних доказивих разлога насталих у процесу производње код Додављача или подизвођача.**

Наручилац може донети одлуку о измени уговора, **само у делу који се односи на продужење рока испоруке** у случају евентуалног неуредног извршења уговорних обавеза, због тих објективно доказивих оправданих разлога насталих у процесу производње добара код Додављача или подизвођача, под условом да је његов захтев поднет Наручиоцу пре истека уговореног рока испоруке, али **уз обавезу плаћања уговорне казне.** Након тога, по прибављању позитивног правног мишљења Војног правобранилаштва у вези са тим, под тим условима уговорне стране могу да закључе анекс уговора.

Оправданим разлогом у смислу става 2. овог члана сматрају се нарочито околности које се нису могле предвидети пре закључивања уговора о набавци, а које су без кривице Додављача или његовог подизвођача проузроковале неиспуњење или битно отежале испуњење уговорних обавеза.“

Из напред наведеног може се закључити да је Наручилац на јасан и транспарентан начин поштујући права и обавезе и једнак положај свих понуђача, омогућио што је могуће већу конкуренцију.

У делу 14. Конкурсне документације на страни 200, Наручилац је одредбом члана 6. – Рок и место испоруке, у ставу 11. Модела уговора, дефинисао:

„Такође, рок испоруке се може продужити и из разлога наведених у ставу 9. члана 3. и у ставу 9. члана 4. овог Уговора и ставу 2. члана 10. Уговора.“

У вези са тим у делу 14. Конкурсне документације на страни 192. Наручилац је одредбом члана 3. – Квалитет, услови израде и овера узорака, у ставу 9. Модела уговора, дефинисао:

„Уколико је овера узорака дуже трајала, а Додављач је узорке доставио у предвиђеном року, рок испоруке се продужава за број дана колико је овера узорака дуже трајала, што се утврђује на основу писаног обавештења о броју дана кашњења овере узорака, које је Одсек за ИнМС ВТИ дужан да достави Управи за ТСВ СЈР МО и Додављачу.“

У делу 14. Конкурсне документације, на страни 195. одредбом члана 4. – Квалитативни и квантитативни пријем, Модела уговора Наручилац се обавезао да ће због евентуалног дужег трајања контроле квалитета произведених добара од стране Наручиоца, уз

писмену документацију са образложењем кашњења, такође продужити рок испоруке како понуђачи не би неосновано плаћали уговорну казну за тај период.

Наручилац указује да рок за испоруку добара није кратак, већ реално одређен.

Наручилац је у свему поступио у складу са одредбом члана 115. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 124/12 и 14/15), којим је прописано да након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене и других битних елемената уговора из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у Конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима.

Након измене Конкурсне документације Наручилац ће продужити рок за подношење понуда и објавити обавештење о продужењу рока за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на интернет страници Министарства одбране.

ЧЛАНОВИ КОМИСИЈЕ

Објављено на:

- Порталу јавних набавки и
- Интернет страници МО.